



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI  
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

27. MAR. 2024

Nr. 3017/2024

L 754, 731, 28.03.2024.

L 156.

Către: **DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,  
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 21 martie 2024

**STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,**

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

- L 754/2023 1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea „Legii nr. 504 din 11 iulie 2002 Legea audiovizualului” (Bp. 654/2023);*
- L 731/2024 2. *Propunerea legislativă privind completarea art. 109 din Ordonanța de urgență nr. 195, privind circulația pe drumurile publice (Bp. 738/2023);*
- L 156/2024 3. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 91 alin. (3) din Legea nr. 286/2009 privind Codul Penal (Bp. 54/2024).*

Cu deosebită considerație,

**NINI SĂPUNARU**

**SECRETAR DE STAT**



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 751 / 28.03.2024.

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea „Legii nr. 504 din 11 iulie 2002 Legea audiovizualului”*, inițiată de domnul deputat PSD Chirilă Virgil Alin împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, UDMR și Minorități Naționale (**Bp. 654/2023**).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 28 din *Legea nr. 504/2002 a audiovizualului, cu modificările și completările ulterioare*, cu trei noi alineate, alin. (9)-(11), propunându-se interzicerea difuzării de publicitate și teleshopping având ca obiect produsele alimentare și băuturile cu un aport substanțial de compuși cu efect dăunător sănătății, ca acizi grași trans, grăsimi, sare, sodiu, zahăr, îndulcitori, aditivi alimentari, al căror consum nu este recomandat în regimul alimentar global, în acord cu art. 2 și art. 9 lit. a) din *Legea nr. 123/2008 pentru o alimentație sănătoasă în unitățile de învățământ preuniversitar*, în timpul programelor pentru copii și în comunicările comerciale audiovizuale adresate minorilor.

De asemenea, potrivit inițiativei legislative, calupurile publicitare în care se promovează produsele alimentare și băuturile menționate vor avertiza publicul printr-un insert scris și/sau sonor că produsul nu se adresează minorilor și se vor încheia cu avertismentul sonor și vizual:

„Consumul excesiv de acizi grași trans, grăsimi, sare, sodiu, zahăr, îndulcitori, aditivi alimentari dăunează grav sănătății”.

## II. Observații

1. În contextul trendului ascendent al obezității infantile la nivel global, cu repercusiuni asupra sănătății copiilor și tinerilor, dar și a viitorilor adulți, sunt necesare inițiative legislative privind promovarea unei alimentații sănătoase în rândul copiilor și tinerilor, inclusiv reglementarea mesajelor publicitare și a reclamelor adresate copiilor privind consumul de produse alimentare și băuturi bogate în grăsimi saturate, zaharuri și sare și cu un conținut caloric mare, raportat la necesitățile nutriționale pentru diferite categorii de vârstă și activitate.

Inițiativa legislativă conține prevederi referitoare la mesajele publicitare la alimente și băuturi difuzate în timpul programelor pentru copii și în comunicările comerciale audiovizuale adresate minorilor, însă, enumerarea substanțelor nutritive și a ingredientelor alimentare din textul propus la art. 28 alin. (11), și anume „Consumul excesiv de acizi grași trans, grăsimi, sare, sodiu, zahăr, îndulcitori, aditivi alimentari dăunează grav sănătății”, este neadecvată și nu este în concordanță cu prevederile legislației europene în domeniu, astfel:

- începând cu anul 2019, cantitatea de acizi grași trans permis a fi folosită în produsele alimentare este stabilită în *Regulamentul(UE) al comisiei din 24 aprilie 2019 de modificare a anexei III la Regulamentul(CE) nr. 1925/2006 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește acizii grași trans, alții decât acizii grași trans care se găsesc în mod natural în grăsimile de origine animală*;

- justapunerea ingredientelor „sare” și „sodiu” poate induce în eroare consumatorul, având în vedere că sodiul este un nutrient care este conținut în sare, fiind necesar în organismul uman în cantități moderate;

- aditivii alimentari, care includ categoria de îndulcitori, sunt permisi în produsele alimentare, în cantitățile și categoriile de produse alimentare reglementate prin *Regulamentul (CE) nr. 1333/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2008 privind aditivii alimentari*.

Mai mult decât atât, formularea „consumul excesiv de...dăunează grav sănătății” trebuie susținută de rezultatele unor studii sau opinii științifice documentate, în care sunt stabilite riscurile consumului în exces

ale acestor nutrienți/ingredient asupra stării de sănătate a consumatorilor, precum și cantitățile/limitele ingredientelor menționate în mesaj care pot produce aceste riscuri.

2. Menționăm că textul alin. (9) al inițiativei legislative face referire la „*produsele alimentare și băuturile cu un aport substanțial de compuși cu efect dăunător sănătății, ca acizi grași trans, grăsimi, sare, sodiu, zahăr, îndulcitori, aditivi alimentari*” făcând, totodată, trimitere la prevederile art. 2 din *Legea nr. 123/2008*.

Conform art. 2 din *Legea nr. 123/2008* „*În cuprinsul dispozițiilor prezentei legi, sub denumirea aliment nerecomandat preșcolarilor și școlarilor se înțelege un aliment cu un aport substanțial de compuși cu efect dăunător sănătății, ca grăsimi, sare, zahăr, îndulcitori, aditivi alimentari, în detrimentul compușilor cu efect benefic, cum ar fi fibre, vitamine, minerale*”, astfel că în concepția legii sunt considerași compuși cu efect dăunător sănătății grăsimile, sarea, zahărul, îndulcitorii și aditivii alimentari.

Prin urmare, apreciem că era necesară formularea textului alin. (9) în scopul asigurării unității conceptuale cu prevederile *Legii nr. 123/2008*.

Totodată, învederăm faptul că sintagma „*aport substanțial*” conferă textului un caracter neclar, fiind necesară fie definirea acesteia, fie completarea propunerii cu criterii în baza cărora să se stabilească clar când un produs alimentar și/sau o băutură conține un aport substanțial de compuși cu efect dăunător sănătății și, prin urmare, face obiectul interdicției publicitare.

Conform tezei inițiale a alin. (10), „*Este intezis ca în timpul programelor pentru copii și în comunicările comerciale audiovizuale adresate minorilor să se difuzeze publicitate și teleshopping în timpul programelor pentru copii și în comunicările comerciale audiovizuale*”.

Astfel, după cum se observă, fraza „*în timpul programelor pentru copii și în comunicările comerciale audiovizuale*” se repetă, aspect ce conferă textului un caracter neclar, fiind dificil de stabilit care este intenția de reglementare.

3. În prezent, în cadrul art. 29, 31 și 32 din *Legea nr. 504/2002*, există deja prevederi similare, care au drept scop protecția minorilor față de consumul de alcool, tutun, precum și produse alimentare și băuturi care conțin substanțele respective.

Precizăm că prevederile respective transpun în legislația națională reglementările comunitare cuprinse în cadrul art. 9 din *Directiva*

2010/13/UE, astfel cum au fost modificate prin *Directiva 2018/1808/UE*.

Cadrul european instituit prin cele două directive nu prevede interdicții exprese cu privire la comunicările comerciale având ca obiect produsele alimentare și băuturile ce conțin compuși cu efect dăunător asupra sănătății, fiind, în schimb, încurajată autoreglementarea domeniului prin intermediul codurilor de conduită.

Prin urmare, instituirea unor interdicții exprese în privința unor astfel de comunicări comerciale poate părea excesivă, prin raportare la normele europene existente.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

  
Ion-Marcel CIOLACU

PRIM-MINISTRU

**Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ**  
**Președintele Senatului**